

Die Kirchen am Tropf des Staates

Kirchenfinanzierung heute und der Reichsdeputationshauptschluss von 1803*

von Carsten Frerk

Sehr geehrte Damen und Herren,

zur Einstimmung in das Thema möchte ich ein Zitat voran stellen: „Geld ist Macht. Wer das leugnen sollte, der müsste wegen Heuchelei oder wegen Dummheit entlassen werden.“ Das sagte der Generalvikar des Erzbistums Köln, Norbert Feldhoff.

Doch nun zu meinem Vortrag; er ist in drei Teile gegliedert. Erstens behandle ich kurz die Frage, was ist überhaupt Kirche, zweitens die wesentlichen Elemente der aktuellen Kirchenfinanzierung in Deutschland, und drittens, Reflexionen über das Verhältnis von Staat und Kirche seit 1803.

I. Was ist Kirche?

Die Frage, was denn mit „Kirche“ eigentlich gemeint sei, ist mir in den letzten Monaten häufig gestellt worden und darf nicht auf die juristische Begrenztheit beschränkt werden.

Aus meiner Sicht ist Kirche jeweils für sich und ebenso gleichzeitig

1. eine *Bekenntnisgemeinschaft* („ecclesia“), d.h. die Kultgemeinschaften von z. Zt. noch rund 52 Millionen Menschen in Deutschland.
2. eine *juristische Person* mit der deutschen Besonderheit einer „Körperschaft des öffentlichen Rechtes“, der in der Verfassung das Recht zugeschrieben wird, ihre eigenen Angelegenheiten selber regeln zu können;
3. ein *Steuerverband*, der nach bestimmten Kriterien und staatlicher Erlaubnis seine Mitgliedsbeiträge mit Hilfe des staatlichen Inkassos über die Finanzämter als Kirchensteuer erheben lässt;
4. *Eigentümer, Besitzer oder Nießbraucher von Wirtschaftsunternehmen* und gewerblichen Aktivitäten; und
5. Ein *Konglomerat* aus etwa 80.000 Rechtsträgern.

Bei den ersten drei Facetten - der *Bekenntnisgemeinschaft*, der *Körperschaft* und dem *Steuerverband* -, wird von Seiten der Kirchen freundlich zustimmend genickt, da sie mit dem zusammengehen, was allgemein als *verfasste Kirche* (oder Amtskirche) bezeichnet wird, d.h. dem organisatorischen Aufbau von Kirchengemeinden, Kirchenkreisen/Dekanaten zu Landeskirchen und Bistümern.

Die Zuordnung der beiden weiteren Facetten zur Kirche - den *wirtschaftlichen Aktivitäten* und die *Vielzahl der weiteren Rechtsträger* -, löst bei konfessionellen Amtsträgern generell Unmut aus, da ein organisatorisches und finanzielles Problemfeld berührt wird, über das sich die Amtskirchen gerne ausschweigen bzw. dass sie gerne sogar falsch darstellen.

* Alle Zahlenangaben und Übersichten stammen aus der Recherche und dem Buch: Carsten Frerk: „Finanzen und Vermögen der Kirchen in Deutschland“. Aschaffenburg, Alibri-Verlag, 2002. 434 Seiten.

Je nach *Argumentationszweck* sind beispielsweise die beiden Wohlfahrtsverbände Caritas und Diakonisches Werk manchmal ein Teil der Kirchen und dann wieder eigenständige Rechtsträger als eingetragene Vereine.

Kirchentage, Theologische Fakultäten, Hilfs- und Missionswerke, Ordensgemeinschaften, Kirchenbanken und ‚Versicherungen im Raum der Kirche‘ haben manchmal offiziell aber auch gar nichts mit der Kirche zu tun und andererseits sind sie dann - schaut man in die konfessionellen Adressbücher - wiederum integraler Bestandteil der Kirche als „Zweckverbände“.

Falls Sie darauf Wert legen, können Sie in Deutschland während ihres ganzen Lebens im kirchlichen Bereich bleiben. Geboren werden Sie im konfessionellen Krankenhaus, gehen dann in den konfessionellen Kindergarten, auf die Bekenntnisschule, absolvieren eine Lehre in einem kirchlichen Unternehmen oder studieren an der katholischen Universität Eichstätt. Arbeit finden sie dann bei der Kirche selber, einer Versicherung, einem kirchlichen Reisebüro der Kirche, einer Kirchenbank, einer Siedlungsgesellschaft, einer kirchlichen Kapitalanlagegesellschaft, einer Stiftung, usw. Sie bauen ihr Haus auf einem kirchlichem Erbpachtgrundstück, verreisen mit einem kirchlichen Reiseunternehmen oder in konfessionellen Familienferienstätten, und im Radio hören Sie Kirchenfunk oder Kirchenradio und im Fernsehen gibt es auch reichlich konfessionelle Sendungen, sogar den Bibel-TV. Im Alter leben Sie dann in einem konfessionellen Altersheim und beerdigt werden sie auf einem kirchlichen Friedhof. Also: *Von der Wiege bis zur Bahre, christliche Talare.*

Der **wirtschaftliche Umsatz dieser Gesamtaktivitäten** der Kirchen belief sich im Jahr 2000 auf mindestens 247 Milliarden DM (oder 126 Mrd. €) Der tatsächliche Betrag dürfte noch um einiges höher liegen, da z. B. die Caritas keine genauen Angaben zu den Umsätzen ihrer Einrichtungen nennen kann, deren Anzahl sie auch nicht kennt. Meine eigene Berechnung von 50 Mrd. DM Umsatz wird von einer internen Caritas-Schätzung von 150 Mrd. DM Umsatz übertroffen.

Hinsichtlich der Frage, ob alle diese Einrichtungen und Werke eine **Einheit** bilden, argumentieren Kirchenrechtler gegen mich, indem sie schreiben, *die Kirche* gäbe es überhaupt nicht. Ich kann mich, vielleicht weil ich kein Jurist bin, dazu nur ironisch äußern, denn dann haben wir eine ‚Evangelische - Die gibt es nicht - in Deutschland‘ (statt EKD) oder eine ‚Die gibt es nicht - Steuer‘ (Statt Kirchensteuer), usw.

Von einem „**Konzern Kirche**“ zu sprechen, wie es Bischöfe bisweilen gerne und stolz tun, geht zum einen an der Realität der fehlenden Weisungsbefugnis der Rechtsträger untereinander vorbei, und übersieht zum anderen, wie dieser vorgebliche Konzern finanziert wird: überwiegend aus Steuergeldern und öffentlichen Kassen und nur zum geringeren Teil aus eigenen Leistungen und Beiträgen. (Vgl. **Übersicht 1**) Von den rund 1,35 Millionen Menschen in Deutschland, die hauptamtlich in konfessionellen Einrichtungen beschäftigt werden, bezahlt die verfasste Kirche selber nur rund 236.000 Mitarbeiter (oder 17,4 %); 223.000 Mitarbeiter (16,5 %) werden über Steuergelder bezahlt, 786.000 (oder 58,1 %) aus öffentlichen Kassen und schließlich 109.000 (oder 8 %) aufgrund eigener wirtschaftlicher Tätigkeit. Insgesamt werden also nur knapp ein Viertel der Mitarbeiter der Kirche von ihr selber auch bezahlt. Sind die anderen 1,01 Millionen Mitarbeiter also überhaupt *ihre eigenen* Beschäftigten? Die Frage lässt sich mit einem klaren *Nein* beantworten.

Übersicht 1: Hauptamtliche Mitarbeiter der Kirchen (2000/2001)

Träger	Mitarbeiter	Davon bezahlt			Eigene Mittel
		Kirchen	Staat	Öffentl.	
Kirche	322.000	217.000	105.000		
Diakon. Werk	419.438	7.500	63.500	348.438	
Caritas *)	463.933	8.500	48.200	407.233	
Rel. Orden	38.592		200	12.253	26.139
Dt. Orden	5.500			5.500	
Mission	80.000	3.000	5.900		71.100
Verbände	12.700			12.700	
Unternehmen	12.000				12.000
Summe	1.354.163	236.000	222.800	786.124	109.239
Summe %	100 %	17,4 %	16,5 %	58,1 %	8,1 %

*) ohne Ordensangehörige

Die Geldquellen zur Bezahlung der eigenen Mitarbeiter sind schon der erste Hinweis darauf, wie es mit der Kirchenfinanzierung heute aussieht.

Da die verschiedensten Branchen ihre eigenen Bedingtheiten haben, werde ich mich der Übersichtlichkeit halber jedoch jetzt auf die Bereiche beschränken, die überwiegend der **verfassten Kirche** zuzurechnen sind und für deren laufende Ausgaben teilweise oder sogar vollständig staatliche Mittel, das heißt *Steuergelder* eingesetzt werden.

II. Aktuelle Kirchenfinanzierung in Deutschland

Die beiden großen Amtskirchen nehmen selber Kirchensteuern ein und erwirtschaften „übrige Einnahmen“, das heißt Einnahmen aus Entgelten, Teilnahmegebühren, Zinsen und anderen Erträgen aus Vermögen, wie Mieten, Pachten, etc.

An **Kirchensteuern** wurden 1999 von beiden Kirchen zusammen 8,7 Mrd. Euro eingenommen, an **übrigen Einnahmen** weitere rund 5,6 Milliarden, insgesamt also rund 14,3 Mrd. Euro.

An **staatlichen Zuwendungen** verschiedenster Art erhielten die Kirchen im Jahr 2000 insgesamt rund 20 Mrd. Euro.

Mit anderen Worten: Von den laufenden Ausgaben für kirchliche Einrichtungen, Aufgaben und Zwecke wurden nur 40 Prozent von den Kirchen selber finanziert und rund 60 Prozent sind Zuschüsse, Finanzierungen oder Subventionen aus Steuergeldern.

Nimmt man noch die mit öffentlichen Geldern finanzierte Diakonie und Caritas hinzu (mindestens 47 Milliarden Euro), reduziert sich die kircheigene Finanzierung der Einrichtungen in ihrer Trägerschaft auf knappe 18 Prozent der Aufwendungen. (14,3 Mrd. Euro zu 67 Mrd.)

Betrachten wir die Bereiche nur der staatlichen Zuwendungen einmal genauer. (**Übersicht 2**)

Übersicht 2: Benennbare Zahlungen / Leistungen des Bundes, der Länder und Kommunen in Deutschland (im Jahr 2000) an die beiden großen Kirchen, für konfessionelle Einrichtungen und zugunsten von Kirchenmitgliedern

	DM	EURO
Direkte Staatliche Zuwendungen	18.979.051.000	9.698.295.000
- Dotationen der Bundesländer	811.791.000	414.825.000
- Kommunale Dotationen	97.856.000	50.004.000
- Baulast	43.380.000	22.167.000
1. Zwischensumme „1803“	953.027.000	486.996.000
- Militärseelsorge	63.310.000	32.351.000
- Anstaltsseelsorge	17.132.000	8.754.000
- Polizeiseelsorge / BGS	684.000	350.000
2. Zwischensumme „Spezielle Seelsorge“	81.126.000	41.455.000
- Kindergärten	4.957.610.000	2.533.339.000
- Schulen	3.803.064.000	1.943.366.000
- Religionsunterricht	2.684.995.000	1.372.032.000
- Jugendhilfe	676.991.000	345.942.000
- Ausbildung des Nachwuchses	1.218.663.000	622.737.000
- Zuschüsse Hilfs- / Missionswerke	367.104.000	187.590.000
- Kulturelle Betreuung	22.200.000	11.344.000
- Zuschüsse für Kirchliche Büchereien	14.340.000	7.328.000
- Kulturelle Auslandsarbeit	6.070.000	3.102.000
3. Zwischensumme „Mission“	13.751.037.000	7.026.780.000
- Denkmalpflege	77.451.000	39.577.000
- Bauzuschüsse	50.000.000	25.550.000
- Kirchentage	8.500.000	4.344.000
- Bußgelder	20.000.000	10.220.000
- ABM – Aufwendungen	2.086.000.000	1.065.946.000
- Zuschüsse für Handelsunternehmen	778.000	398.000
- Öffentliche Stiftungen	21.300.000	10.884.000
- Krankenhausbau	1.155.190.000	590.302.000
- Weltliche Orden (Johanniter, Malteser)	90.578.000	46.285.000
- Zivildienst in konfessionellen Einrichtungen	684.064.000	349.557.000
4. Zwischensumme „Diverses“	4.193.861.000	2.143.063.000
Verzicht auf Einnahmen	20.087.902.000	10.264.918.000
- Absetzbarkeit KiSt als Sonderausgabe	6.800.000.000	3.474.800.000
- Steuerbefreiung der verfassten Kirche	5.264.902.000	2.690.365.000
- Steuerbefreiung konfessionelle KH	5.400.000.000	2.759.400.000
- Staatlicher Einzug der Kirchensteuer	1.300.000.000	664.300.000
- Arbeitgeberabrechnung Kirchensteuer	700.000.000	357.700.000
- Steuerliche Absetzbarkeit Spenden	600.000.000	306.600.000
- Steuerliche Absetzbarkeit Schulgeld	23.000.000	11.753.000
Direkte Staatliche Zuwendungen	18.979.051.000	9.698.295.000
Verzicht auf Einnahmen	20.087.902.000	10.264.918.000
Insgesamt	39.066.953.000	19.963.213.000

Von den **direkten staatlichen Zuwendungen** an die Kirchen sind es die ersten drei Positionen „**die älteren Rechtstitel**“, die bis auf die Säkularisation zurückgehen und bei denen es die Kirchen juristisch geschafft haben, dass trotz seitdem vergangener fünf Staatsformen (Heiliges Römisches Reich, Deutscher Bund, Kaiserreich, „Weimarer Republik“, „Drittes Reich“) diese Rechtstitel auch heute noch anerkannt werden. Zumindest 487 Mio. Euro zahlten die Bundesländer und die Kom-

munen in 2000 aufgrund dieser älteren Titel. Der tatsächliche Betrag dürfte dabei noch um einiges höher liegen, da die Zahlungen der Bundesländer sehr genau zu erheben waren, die der Kommunen aber nicht. Die in dieser Summe enthaltenen 50 Mio. Euro Kommunaldotationen an die Kirchen erfassen nur das Kapitel 3700 („Kirchliche Angelegenheiten“) der Kommunalen Haushaltssystematik. Ich will es jedoch dabei belassen, da die von Kirchenkritikern in den Raum gestellten jährlichen 2,5 Mrd. EURO kommunaler Zuwendungen an die Kirche nicht plausibel belegt werden kann.

Die zweite Finanzierungsgruppe der „**Speziellen Seelsorge**“ ist zwar von der finanziellen Größenordnung her mit rund 42 Mio. EURO recht gering, in seinem Verstoß gegen das Grundgesetz jedoch am eindeutigsten. Nach dem GG sind sowohl die Militärseelsorge wie die Anstaltsseelsorge nur „zulassen“, nicht aber zu bezahlen. Und wenn das Grundgesetz schon über Art. 140 i. V. mit Art 138,1 WRV den Auftrag erteilt, die älteren Rechtstitel „abzulösen“, d.h. zu beenden, dann dürfen der Bund und die Länder keine neuen Dauerschuldverhältnisse eingehen.

Mehr als zwei Drittel der direkten staatlichen Zuwendungen an die Kirchen, das heißt 7 Milliarden EURO, sind jedoch dem (dritten) Bereich der „**Mission**“ zuzuordnen. Konfessionelle Kindergärten, Bekenntnisschulen, der Religionsunterricht und die konfessionelle Jugendhilfe sind im Eigenverständnis der Kirche: Kindermission, Schülermission und Jugendmission. Konkret wird mit der jeweiligen pädagogischen Betreuung im „Kombipaket“ gleichzeitig die Glaubensmission realisiert - nach dem Motto: „Was Hänschen nicht lernt, lernt Hans nimmermehr“?

Ungeschminkt wird dies auch im Etat des Auswärtigen Amtes deutlich, in dem unter der Überschrift „Internationale Aktivität gesellschaftlicher Gruppen“ unter Punkt 1 die „Kulturelle Auslandsarbeit der Kirchen“ auch das Evangelische Missionswerk und der Deutsche Katholische Missionsrat bezuschusst werden. (vgl. **Übersicht 3**)

Übersicht 3: Zuschüsse des Auswärtigen Amtes zur kulturellen Auslandsarbeit der Kirchen (Ist-Ausgaben 1999, in DM)

Internationale Aktivität gesellschaftlicher Gruppen	
1. Kulturelle Auslandsarbeit der Kirchen	
1.1. Kirchliches Außenamt der E.K.D	2.200.000
1.2. Katholisches Auslandssekretariat	1.930.000
1.3. Evangelisches Missionswerk	915.000
1.4. Deutscher Katholischer Missionsrat	915.000
1.5. Zuwendungen an kirchliche Einrichtungen	78.000
1.6. Pflege deutscher Friedhöfe oder Einzelgräber	
(soweit nicht Kap. 0502 Titel. 685 11)	32.000
Summe	6.070.000

Die Zuwendungen 1.1. bis 1.4. werden als Festbeträge zu den Haushalten der Zuwendungsempfänger bezahlt.

Quelle: Bundeshaushaltsplan 2001, Einzelplan 05 (0504 – Titel 687 17).

Ein besonders krasses Beispiel ist auch das „Bischöfliche Hilfswerk Misereor“, für das vielleicht der eine oder andere unter Ihnen auch schon wohlmeinend gespendet hat. (**Übersicht 4**)

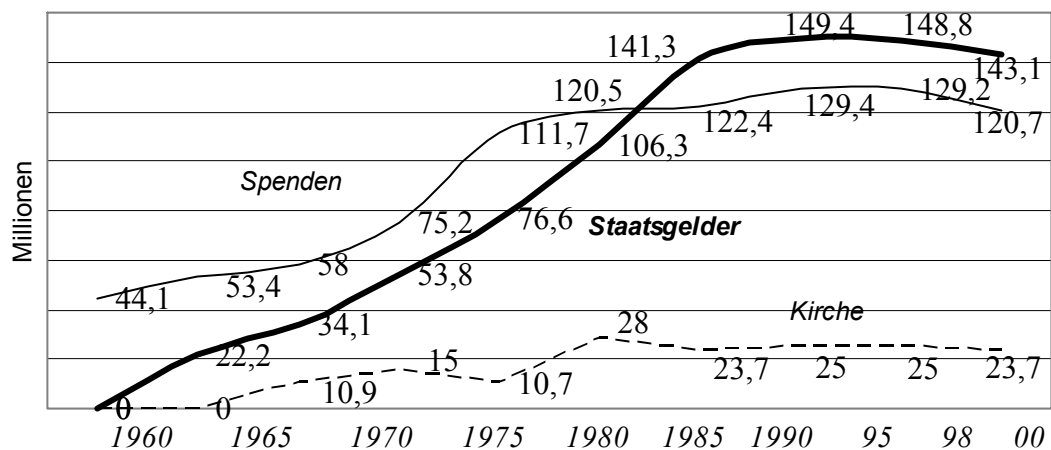
In dem **Diagramm 1** wird besonders deutlich, wie die Staatsquote in der Finanzierung dieses Hilfs- und Missionswerkes sich verändert.

Übersicht 4: Einnahmen Misereor (ohne Zinsen) 1960 bis 2000 (in Millionen DM.)

Jahr	Spenden		Staatsgelder		Kirche		Summe
1960	44,1	100%	0		0		44,1
1965	53,4	70,6%	22,2	29,4%	0		75,6
1970	58,0	56,3%	34,1	33,1%	10,9	10,6%	103,0
1975	75,2	52,2%	53,8	37,4%	15,0	10,4%	144,0
1980	111,7	53,4%	76,6	36,7%	20,7	14,4%	209,0
1985	120,5	47,3%	106,3	41,7%	28,0	11,0%	254,8
1990	122,4	42,6%	141,3	49,2%	23,7	8,2%	287,4
1995	129,4	42,6%	149,4	49,2%	25,0	8,2%	303,8
1998	129,2	42,6%	148,8	49,1%	25,0	8,3%	303,0
1999	117,6	40,4%	148,6	51,0%	25,0	8,6%	291,2
2000	120,7	42,0%	143,1	49,8%	23,7	8,2%	287,5

Quelle: Misereor: Jahresbericht 1998 (S. 51), 2000 (S. 34)

Diagramm 1: Misereor-Einnahmen 1960 bis 2000



1960 begann dieses Bischöfliche Hilfswerk nur mit Spenden, dann kamen die Gelder aus dem Entwicklungshilfeministerium dazu und ab 1970 werden sogar Kirchengelder beigesteuert. Die *Staatsquote* steigt von Jahr zu Jahr und hat sich bei rund fünfzig Prozent eingependelt hat, während der Anteil aus Eigenmitteln der Kirche bei gut acht Prozent stabil bleibt.

Übrigens wird Misereor, wie auch die anderen Hilfs- und Missionswerke, vom zuständigen Ministerium *nicht* unter konfessionelle Organisationen subsumiert.

Es war mir bisher zwar nicht bekannt, dass die christliche Mission zu den Staatsaufgaben dieser Republik gehört, in der weder eine Staatskirche besteht, noch irgendjemand aufgrund seiner Religion bevorzugt oder benachteiligt werden darf, aber der Bundestag und die Länderparlamente scheinen da anderer Auffassung zu sein.

Belassen wir es jetzt erst einmal bei den sieben Mrd. Euro jährlich für die Finanzierung dieser Missionsarbeit der beiden großen Amtskirchen aus Steuergeldern (auch von Konfessionslosen, Moslems oder Buddhisten) und wenden uns jetzt (wiederum in der vorstehenden **Übersicht 2**) der vierten Gruppe staatlicher direkter Zahlungen zu.

Die unter „**Diverses**“ zusammengefassten Zuschüsse und Finanzierungen von rund 2,1 Mrd. EURO verweisen noch einmal, wie diese gesamte Aufstellung, auf den Einfallsreichtum der Kirchen, ihre Aktivitäten aus Steuergeldern mit finanzieren zu lassen oder auf der „Gemeinnützigkeitschiene“ Bußgelder und Staatliche Stiftungsgelder zugesprochen zu bekommen.

Summa summarum sind es pro Jahr zumindest 9,7 Mrd. EURO, die von der Kirche und ihren Einrichtungen aus Steuergeldern in Empfang genommen werden dürfen. Weitere Bereiche - wie die Erwachsenen- und Familienmission - sind in den Haushaltsplänen des Bundes und der Länder finanziell nicht aufzuschlüsseln.

Betrachten wir jetzt noch den größeren Bereich der Berechnungen des staatlichen **Verzichts auf Einnahmen** - 10,2 Mrd. Euro -, mit denen die Kirchen subventioniert und ihre Mitglieder bevorzugt werden.

„Verzicht auf Einnahmen“ klingt bedeutungslos und was man nicht bekommt, das hat man eben auch nicht. Doch die Sachlage ist anders.

Im 17. *Subventionsbericht der Bundesregierung* wird der Verzicht auf die Einnahme von DM 6,8 Mrd. (= 3,5 Mrd. Euro) durch die Absetzbarkeit der gezahlten Kirchensteuer als Sonderausgabe explizit als *Subventionierung* der Kirchen bezeichnet.

Dieser vorgebliche *Verzicht* auf Einnahmen ist also nichts anderes als eine direkte Staatsleistung und Subventionierung der Kirchen.

Zu den 3,5 Mrd. EURO über die Absetzbarkeit der Kirchensteuer, sind dann noch zumindest 2,7 Mrd. Euro aufgrund der Steuerbefreiung der Kirchen hinzuzurechnen, ebenso wie die 2,8 Mrd. Euro aufgrund der Steuerbefreiung der konfessionellen Krankenhäuser. Über das staatliche Inkasso sparen die Kirchen zumindest 1 Mrd. Euro an Aufwendungen für eigene Steuerämter ein und ebenso rechnen steuerliche Absetzbarkeit von Spenden und Schulgeld mit weiteren 318 Millionen Euro zu Buche.

Fassen wir nun beide Arten der staatlichen Zuwendungen an die Kirchen **zusammen**, so sind es insgesamt rund 20 Milliarden Euro, die in Deutschland aus Steuergeldern an die Kirchen, ihre Einrichtungen und Werke bezahlt werden oder, was das gleiche bedeutet, auf deren Einnahme verzichtet wird. Eine Größenordnung wie der Militärhaushalt.

Nun könnte man meinen, dass - insbesondere seit der Säkularisation - die Kirchen so arm dran sind, dass sie diese staatlichen Finanzierungen und Zuschüsse überlebensnotwendig brauchen.

Das wäre allerdings ein Irrtum.

An **Grundbesitz** verfügen die beiden großen Kirchen, einschließlich der Ordensgemeinschaften aber ausschließlich von Caritas und Diakonie, über insgesamt 820.000 Hektar oder 8,2 Milliarden qm an Grund und Boden. Ohne die Flächen, auf denen die Kirchengebäude stehen, stellen die kapitalisierbaren Flächen einen Wert von 71 Mrd. Euro dar.

An **Immobilien** befinden sich rund 150.000 Gebäude im Besitz der beiden großen Kirchen und abzüglich der, in ihrer Bewertung umstrittenen 33.200 Kirchengebäude, sind es 116.800 Gebäude. Im Besitz der konfessionellen Siedlungsgesellschaften befinden sich 128.000 Mietwohnungen und die Kapitalanlagegesellschaften beider Kirche (Aachener Grundfonds und DEFO) haben ein Immobilienondervermögen von jeweils 1,2 und 1,4 Mrd. Euro in ihrem Bestand. Insgesamt, ohne die Kirchen als Gebäude, ein Immobilienvermögen von rund 61 Mrd. Euro.

An **Kapitalvermögen** sind noch weitere 97 Milliarden EURO auf den Bankkonten ‚geparkt‘.

Summa summarum ist das problemlos kapitalisierbare Vermögen (also ohne die Kirchengebäude und der Grund auf dem sie stehen) beider Kirchen im engeren Sinn mit insgesamt 229 Milliarden Euro (oder rund 450 Mrd. DM) festzustellen.

In der manches Mal behaupteten Armut der Kirchen können die jährlichen 20 Mrd. Euro staatlicher Zuwendungen also nicht begründet liegen.

Betrachten wir zum Schluss diesen zweiten Teils kurz die Frage, welches deutsche Bundesland in der Finanzierung konfessioneller Einrichtungen am kirchenfreundlichsten ist. (**Übersicht 5**)

Übersicht 5: Zuordnungsfähige Zahlungen der Bundesländer an die Kirchen und ihre Einrichtungen / pro Kopf der Bevölkerung / in 2000

<i>Land</i>	<i>Zahlungen (DM)</i>	<i>Einwohnerzahl *)</i>	<i>DM (pro Kopf)</i>
Baden-Württemberg	1.040.779.000	10.426.040	100
Bayern	1.239.321.000	12.086.548	103
Berlin	232.593.000	3.398.822	68
Brandenburg	79.352.000	2.590.375	31
Bremen	21.724.000	667.965	33
Hamburg	91.729.000	1.700.089	54
Hessen	490.245.000	6.035.137	81
Mecklenburg-Vorpomm.	62.155.000	1.798.689	35
Niedersachsen	503.164.000	7.865.840	64
Nordrhein-Westfalen	2.298.982.000	17.975.516	128
Rheinland-Pfalz	633.647.000	4.024.969	157
Saarland	97.095.000	1.074.223	90
Sachsen	169.314.000	4.489.415	38
Sachsen-Anhalt	98.999.000	2.674.490	37
Schleswig-Holstein	132.807.000	2.766.057	48
Thüringen	245.907.000	2.462.836	100
<i>Summe / Mittelwert</i>	<i>7.437.813.000</i>	<i>82.037.011</i>	<i>91</i>

**) Statistisches Bundesamt, Zahlen für 1998, zit. nach: Der Fischer Weltalmanach 2000, Stuttgart: Fischer, 1999, Spalte. 185 ff.*

Nur Bezogen auf die Zahlungen, die sich länderspezifisch aufschlüsseln lassen, ist der Spitzenreiter pro der Bevölkerung... Nein, es ist nicht der Freistaat Bayern, es ist... Rheinland-Pfalz, gefolgt von Nordrhein-Westfalen. (Einer der seinerzeit maßgeblichsten Ministerpräsidenten wurde nicht

ohne Grund „Bruder Johannes“ genannt und hat erst kürzlich die Aufnahme des Gottesbezuges in eine europäische Verfassung empfohlen.)

Und noch etwas, was sich in diesen Zahlen gar nicht ausdrückt: Während im Bundesdurchschnitt sich rund 40% der Krankenhäuser in konfessioneller Trägerschaft befinden, sind es in Nordrhein-Westfalen rund 70% aller Krankenhäuser.

III. Reflexionen zu den vergangenen zweihundert Jahren

Kommen wir nun also zum dritten Teil meines Vortrages, der Reflexion über die vergangenen zweihundert Jahre und dem (vermeintlichen) Elend der Kirchen.

1803 ist mit dem Reichsdeputationshauptschluss das Zentrum einer Zeit, die 1780 beginnt und mit dem Wiener Kongress ihren Abschluss findet. In diesen fünfunddreißig Jahren von 1780 bis 1815 -, Teil einer Phase, die wir heute als *Aufklärung* bezeichnen -, wird in Deutschland der tradierte Staat mittelalterlicher Prägung - das *Heiligen Römischen Reiches deutscher Nation* - „modernisiert“. Von den bestehenden rund 2.000 politischen Territorien in Deutschland, bleiben nur noch 37 bestehen, und der so genannte politische „Flickenteppich“ wird nach dieser Flurbereinigung territorial handlungsfähiger.

Die eigentliche Modernisierung ist jedoch nicht die Schaffung dieser territorialen Großeinheiten, sondern die Beendigung der *Auffassung der zwei Schwerter*, dass Staat und Kirche gleichberechtigt nebeneinander stehen. Diese Modernisierung war die Beendigung der kirchlichen Macht, explizit der katholischen Tradition, da die Evangelischen bereits mit Luther den Vorrang der staatlichen Gewalt anerkannt hatten und in zwei Welten lebten: „Gib dem Kaiser, was des Kaisers ist, und Gott, was Gottes ist.“

Weltliche Macht beruht jedoch auch auf finanziellen Möglichkeiten und so war die Vermögenssäkularisation folgerichtig.

Napoleon exerzierte es seit 1796 in den linksrheinischen, französisch besetzten Gebieten vor - das Kirchenvermögen wurde eingezogen und kirchlicher Besitz zugunsten der Staatskasse verkauft. Österreich hatte bereits 1782 die Enteignung von 700 Klöstern verfügt, und nachdem Napoleon sie stark bedrängte, wagten es auch die deutschen Fürsten, sich den reichsunmittelbaren Besitz der Kirchen einzuverleiben, der nicht unmittelbar der Seelsorge diente. Das war der Reichsdeputationshauptschluss, mit der offiziellen Begründung der Entschädigung der deutschen Fürsten, die linksrheinisches Territorium an Frankreich verloren hatten und nun das siebenfache davon als Ausgleich bekamen.

Unangetastet blieben die Kirchengemeinden und die konfessionellen Wohlfahrtseinrichtungen, wie Krankenhäuser und Hospize.

Aufgehoben wurden vorrangig die *Klöster* mit ihren Besitztümern und die adeligen *Fürstbischöfe* wurden mit einer bequemen jährlichen Pension aus Staatsgeldern auf ihre Schlösser geschickt.

In kirchlichen Darstellungen ist diese *Verweltlichung* stets ein nicht wieder gut zu machender *Kulturschock*. Mit Bittermiene wird genüsslich berichtet, dass bei dem Abtransport der, natürlich immer prächtigen Klosterbibliotheken, wertvollste Folianten in die Pfützen geworfen wurden, damit man

trockenen Fußes blieb, und händeringend wird zusammengezählt, wie viele Kirchen, Kapellen und Klöster abgerissen wurden. Nur in der Stadt Köln gehörte die Hälfte des Grundbesitzes kirchlichen Einrichtungen.

Man könnte also meinen, insbesondere die katholische Kirche sei seit dem Beginn des 19. Jahrhunderts völlig veramt, ohne Macht und Einfluss und ihr Niedergang nicht aufzuhalten. Doch das Gegenteil war der Fall.

Für die säkularisierten Kirchengebäude übernahm der Staat die *Baulasten* und statt sich selber finanzieren zu müssen, zog die Kirche nun, zwar weniger machtvoll aber umso bequemer, in die staatliche Alimentierung um, denn die absolutistischen deutschen Territorialfürsten brauchten die Kirchen. Zum einen, um ihren Ständestaat als gottgewollte Einrichtung beweihräuchern zu lassen - der „Pluralis majestatis“ des „Wir von Gottes Gnaden, Wilhelm...“ - und zum anderen brauchte der Adel und das Industrie-Bürgertum die Kirchen als mentale, karitative Flanke im Kampf gegen die entstehende und stärker werdende Arbeiterbewegung. So sagte Johann Hinrich Wichern, der Begründer der „Inneren Mission“ - wobei schon allein dieser Begriff die Interessenidentität zwischen Staat und Kirche ausdrückt, sinngemäß: „Jede christliche Suppenküche für die Armen ist wirkungsvoller im Kampf gegen die Sozialdemokratie als tausend Reden.“ Und: „Will das Volk nicht zur Kirche kommen, so muss die Kirche zum Volk kommen.“

Diese Umwandlung von der Selbstfinanzierung zur staatlichen Alimentierung von Sozialkonzernen ist die eigentliche Konsequenz des Reichsdeputationshauptschlusses, oder anders gesagt, die „Verstaatlichung der Kirche“.

Beide Kirchen reformierten ihre Strukturen und bauten flächendeckende Sozialorganisationen auf, in denen Männer, Frauen, Jugendliche, Handwerker wie Unternehmer organisiert wurden.

Insbesondere die evangelische Kirche wurde, über die Vormachtstellung Preußens, zur deutschen Staatskirche. Beide Kirchen wurden mit ihren Einrichtungen und Werken vom Staat alimentiert wurde, und erhielten, als eigene konfessionelle Welt der Tröstung und als Reparaturbetrieb sozialer Schäden, eine Vielzahl von Befugnissen und Privilegien. So ist der Status der Kirchen als Körperschaften des öffentlichen Rechts nicht Ausdruck dafür, dass der Staat Eingriffsbefugnisse hätte, sondern Ausdruck ihrer feudalistischen Eigenständigkeit neben dem Staat.

Als die Fürsten von Gottes Gnaden 1918/19 ihre Residenzen verlassen mussten und die *Einheit von Thron und Altar* vergangen war, blieben die tradierten obrigkeitsstaatlichen Privilegien der Kirchen jedoch erhalten. Die „Majestätsbeleidigung“ gab es nun zwar nicht mehr, die „Gotteslästerung“ allerdings blieb als Strafrechtstatbestand erhalten.

Die konservativen Kräfte Deutschlands sorgten zu Beginn der Weimarer Republik erfolgreich dafür - gegen den Widerstand der Kommunisten und der Sozialdemokratie, für die Religion eine Privatsache war -, dass die staatskirchlichen Befugnisse weiter bestehen blieben: Körperschaften öffentlichen Rechts, Steuerbefreiung für die Kirchen sowie ihrer gesamten Einrichtungen und Werke, das Recht der eigenständigen Ordnung ihrer inneren Angelegenheiten, Gleichsetzung von kirchlich und gemeinnützig und die staatliche Finanzierung vieler konfessioneller Aktivitäten.

Im Parlamentarischen Rat fanden sich 1948 ebenfalls keine anderen Mehrheiten und so wurden, als Kompromiss, die meisten *Weimarer Kirchenartikel* im Artikel 140 in das Grundgesetz inkorporiert. Seitdem hat sich auch in der Bundesrepublik eine staatliche Finanzierung kirchlicher Eigeninteressen etabliert und eine Verflechtung von kirchlichen und staatlichen Einrichtungen organisiert, die den meisten Bürgern schlicht unbekannt ist.

Neben den finanziellen Zuwendungen, die ich bereits behandelt habe, gibt es beispielsweise **organisatorische Verflechtungen**.

In der AfA (Arbeitsgemeinschaft der Alterszusatzversorgung) sind die Zusatzversorgungskassen des Bundes, der Länder und der Kommunen *und* der beiden Kirchen zusammengeschlossen: Mitarbeiter des Staates könne also in kirchliche Dienste wechseln, ebenso kirchliche in staatliche, und sie nehmen ihre Zusatzversicherungsansprüche mit. Also: zwei zueinander kompatible Systeme.

Daneben bestehen eine Vielzahl **kommunaler Zweckverbände** von Kirche und Kommunen - seien es Heizkraftwerke von konfessionellen Siedlungsgesellschaften und Kommunen oder konfessionelle Verbände für Kindertageseinrichtungen, in denen kommunale Einrichtungen integriert werden.

Lassen Sie mich nun **abschließend** ein Resümee versuchen, denn sachlich betrachtet befinden wir uns in einer ähnlichen Phase in Deutschland wie zur Zeit der Aufklärung. Die christliche Glaubensbotschaft findet immer weniger überzeugte Gläubige und immer mehr Bürger haben das starke Empfinden, dass die Kirchen nicht mehr in der Lage sind, auf ihre Fragen adäquate Antworten zu geben.

Auch wenn noch jeweils rund 26 Millionen Menschen in jeder der beiden großen Amtskirchen formell Mitglied sind, also rund zwei Drittel der Bevölkerung, täuscht diese Zahl, denn insbesondere in der Jugend und bei den jüngeren Erwachsenen ist der Anteil erheblich geringer.

Die Zahl der kirchlichen Trauungen, die Zahl der Täuflinge und Konfirmanden sind in beständigem Absinken, von Jahr zu Jahr werden es weniger pro Jahrgang, und die Zahl der regelmäßigen Kirchengänger - also der tatsächlichen Christen - ist in den letzten zwanzig Jahren im katholischen Bereich von 47 Prozent auf aktuell 16 Prozent abgesunken, im evangelischen Bereich stagniert sie seit Jahren bei rund 4 Prozent.

In der obrigkeitstaatlichen Zusammenarbeit und Arbeitsteilung zwischen Staat und Kirche des 19. Jahrhunderts, in der die Kirche die Aufgabe übernommen hatte, gehorsame und fromme Staatsbürger heranzubilden, die an die gute Regierung und das Gemeinwohl glaubten, sind die Kirchen mittlerweile immer mehr in ein *Leistungsdefizit* gegenüber dem Staat geraten, der sich eigentlich fragen müsste, ob die Kirchen ihre Privilegien eigentlich überhaupt noch - im wahrsten Sinne des Wortes - verdienen.

Und, hinsichtlich der ständigen Behauptung der Kirchen - auch der gegenwärtige deutsche Staat beruhe auf Voraussetzungen, die er nicht aus sich selbst herausbilden kann, sondern wozu er die Kirche braucht - dazu wäre anzumerken, dass vielleicht jemand den konfessionellen Amtsträgern vorsichtig nahe bringen sollte, dass das Kaiserreich seit 84 Jahren nicht besteht und die göttliche Ableitung staatlicher Herrschaft in einer Demokratie von niemandem mehr gebraucht wird.

Wie befinden uns seit rund 30 Jahren in einer Situation, wie zur Zeit der Aufklärung und Säkularisation, doch mit einem entscheidenden Unterschied: es gibt heute keinen Napoleon.

Genauso wenig, wie die Fürsten, der Adel und die Bürger seinerzeit die politische Vision, Kraft und Entschlossenheit besaßen, das Heilige Römische Reich auf andere Grundlagen zu stellen, mit Traditionen zu brechen, um einen modernen Staat zu schaffen, und es nur auf Druck von Napoleon geschah, genauso wenig ist heute dieser politische Wille in Deutschland zu erkennen.

Solange also die deutsche Politik nicht die Kirchen dorthin verweist, wohin sie gehören - in den verfassungsrechtlich geschützten Privatbereich seiner Bürger - sondern sie weiterhin alimentiert, und es zulässt, dass sie einen eigenen Rechtsbereich neben dem Staat etabliert haben, der aus öffentlichen Geldern finanziert wird, wird sich wenig ändern.

Lassen Sie mich zum Schluss noch zwei Aspekte herausgreifen, die für die Kirchenfinanzierung von großer Bedeutung sind und selten erwähnt werden.

Die Kirchen haben das ihnen vom Grundgesetz zugesicherte Recht, ihre *eigenen Angelegenheiten* selbständig - d.h. in eigener Verantwortung - regeln zu können. Alle konfessionellen Einrichtungen, die überwiegend oder komplett aus Steuergeldern und öffentlichen Kassen finanziert werden, sind jedoch meines Erachtens keine eigenen Angelegenheiten der Kirche mehr, sondern es sind öffentliche Einrichtungen, in denen auch das allgemeine Dienst- und Arbeitsrecht zu realisieren ist.

Ebenso ist sehr entschieden zu fragen, ob die Kirchen überhaupt noch das Prädikat des „*Gemeinnützig*“ erhalten dürften. Ihre pädagogischen und medizinischen Einrichtungen sind immer auch Missionswerke in ureigenster Sache: um Mitglieder zu betreuen und neue Mitglieder zu werben. In einen christlichen Kindergarten werden natürlich auch Kinder freigeistiger oder konfessionsloser Eltern aufgenommen, das ist sehr gemeinnützig, allerdings nur, wenn die Eltern bereit sind, ihr Kind dort auch christlich erziehen zu lassen! Ein eindeutiger Verstoß gegen das Verfassungsgebot der negativen Religionsfreiheit.

„Gemeinnützigkeit“ hat zudem auch den finanziellen Aspekt der nicht Gewinn orientierten Tätigkeit. Das die Kirchen nicht am Hungertuche nagen, hatten ich bereits bei Ihrem Vermögen festgestellt. Lassen Sie uns abschließend noch einen Blick auf die Bankkonten der Kirchen werfen, diejenigen, die bei den eigenen Kirchenbanken sehr sichtbar sind.

Dabei sei jetzt nicht der nur bei diesen elf Banken reale Geldeinlagebestand (d.h. das Kapitalvermögen) in 2000 von rund 42 Milliarden DM unser Interesse, sondern die jährlichen Veränderungen.

Bei sinkenden Kirchensteuereinnahmen und öffentlich erklärter Armut sowie immer stärkeren staatlichen Beteiligungen an der Finanzierung kirchlicher Missionseinrichtungen, werden von 1997 auf 1998 rund 3 Milliarden DM mehr auf die Konten gelegt, von 1998 zu 1999 weitere 3,3 Milliarden DM und dass es zu 2000 „nur“ weitere 1,1 Milliarden DM sind, ist eine optische Täuschung, da beide Kirchen 1999 - und insbesondere die evangelische -, massiv in Aktienkäufen investiert haben, die für die Bilanzen der Kirchenbanken allerdings unwirksam sind. Um diese sogenannten Rücklagen als gemeinnützig zu betrachten und nicht als zu versteuernde Gewinne, braucht es wohl einen Theologen oder einen Staatskirchenrechtler.

Übersicht 7: Geldeinlagen bei den Kirchenbanken 1997 bis 2000 (in TDM)

Bank	1997	1998	1999	2000
BKD, Duisburg	3.275.947	3.471.601	3.609.493	3.641.170
EDG, Kiel *	6.395.662	6.934.500	7.530.701	7.633.134
EKK, Kassel *	5.130.486	5.524.988	5.857.299	5.701.674
DGM, Münster *	2.335.827	2.552.002	2.814.154	2.964.593
LKG, Dresden	601.821	615.239	642.274	687.464
SKB/ACREDO, Nürnberg*	1.193.094	1.276.586	1.364.909	1.331.579
Evgl. Banken	18.932.837	20.374.916	21.818.830	21.959.614
BBE, Essen *	1.739.947	2.247.216	2.877.470	3.146.845
BKC, Paderborn	3.310.000	3.522.594	3.879.847	4.039.758
DKM, Münster *	2.793.989	3.157.047	3.678.572	3.971.269
LIGA, Regensburg *	3.555.298	3.868.572	4.019.248	4.264.420
PAX, Köln	1.935.523	2.089.380	2.141.501	2.121.285
Kathol. Banken	13.334.757	14.884.809	16.596.638	17.543.577
BFS, Köln (2/3)*	2.233.152	2.297.740	2.412.053	2.433.192
Alle Banken	34.500.746	37.557.465	40.827.521	41.936.383
<i>Erhöhung der Geldeinlagen gegenüber dem vorigen Jahr um TDM:</i>				
Evangelische Banken		1.442.079	1.443.914	140.784
Katholische Banken		1.550.052	1.711.829	946.939
Bank für Sozialwirtschaft		64.588	114.313	21.139
<i>Insgesamt</i>		<i>3.056.719</i>	<i>3.270.056</i>	<i>1.108.862</i>
* Alle Kundengelder: Spareinlagen, Täglich fällige Einlagen, Befristete Einlagen <i>plus</i> Inhaberschuldverschreibungen der Banken.				

Viele Regelungen zugunsten der christlichen Kirchen waren vielleicht verständlich, als noch rund 98 Prozent der deutschen Bürger, also so gut wie alle, Mitglied in einer der beiden großen Kirchen waren. Das war **1948**. Nun, bis zum Beginn des dritten christlichen Jahrtausends hat sich die Situation in Deutschland aber gravierend verändert. In wenigen Jahren werden auch die formellen Mitglieder der beiden Konfessionen weniger als die Hälfte der Bevölkerung umfassen - die tatsächlichen Mitglieder stellen sowieso nur noch dreizehn Prozent der Bevölkerung - und diese Tatsache sollte auch politisch in Gesetzesreformen ihren Ausdruck finden.

Die Politik sollte zur Kenntnis nehmen, dass die „rheinisch-katholische Republik“ der CDU Konrad Adenauers, eine historische Phase in der deutschen Nachkriegsgeschichte war, die seit den 70er Jahren des vorigen Jahrhunderts zu Ende geht.

Allerdings ist Skepsis hinsichtlich allein der Diskussion notwendiger Reformen der staatlichen Kirchenfinanzierung angesagt, da die Kirchen - und ihre angeblich so guten und selbstlosen Taten für die Gesellschaft - sich sehr erfolgreich in den Köpfen auch vieler Abgeordneter und Politiker eingestrichelt haben.

Ich danke Ihnen für Ihre Aufmerksamkeit.

Vortrag am 12. April 2003 in München - während eines Symposiums der Humanistischen Union anlässlich des 200. Jahrestages des Reichdeputationshauptschlusses von 1803.